



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ИЛЬИНСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

14.02.2020

№ 96-276-1.0-01-04

**Об утверждении Порядка
формирования перечня и оценки
налоговых расходов Ильинского
городского округа**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Ильинского городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Ильинского городского округа.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Ильинского муниципального района от 12 июля 2018 г. № 198-276-1.0-01-04 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам».

3. Определить органом, уполномоченным на проведение оценки налоговых расходов в Ильинском городском округе финансовое управление администрации Ильинского городского округа.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в порядке, определенном Уставом Ильинского городского округа.

5. Настоящее Постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа –
глава администрации Ильинского
городского округа

А.И. Красноборов

Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Ильинского городского округа

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня и оценки налоговых расходов Ильинского городского округа.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

1.2.1. куратор налогового расхода - орган администрации Ильинского городского округа, ответственный за достижение соответствующих налоговому расходу целей программы Ильинского городского округа (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа;

1.2.2. перечень налоговых расходов Ильинского городского округа - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Ильинского городского округа в соответствии с целями муниципальных программ Ильинского городского округа, структурных элементов муниципальных программ Ильинского городского округа и (или) целями социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Ильинского городского округа, а также о кураторах налоговых расходов, формируется в соответствии с разделами I-III приложения к настоящему Порядку;

1.2.3. оценка налоговых расходов Ильинского городского округа - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Ильинского городского округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Ильинского городского округа;

1.2.4. оценка объемов налоговых расходов Ильинского городского округа - определение объемов выпадающих доходов бюджета Ильинского городского округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предоставленными плательщикам;

1.2.5. оценка эффективности налоговых расходов Ильинского городского округа - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам исходя из целевых характеристик налогового расхода Ильинского городского округа;

1.2.6. плательщики - плательщики налогов;

1.2.7. социальные налоговые расходы Ильинского городского округа - целевая категория налоговых расходов Ильинского городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

1.2.8. стимулирующие налоговые расходы Ильинского городского округа - целевая категория налоговых расходов Ильинского городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Ильинского городского округа;

1.2.9. технические налоговые расходы Ильинского городского округа - целевая категория налоговых расходов Ильинского городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Ильинского городского округа;

1.2.10. целевые характеристики налогового расхода Ильинского городского округа - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам;

1.2.11. сводная информация о результатах оценки налоговых расходов Ильинского городского округа - информация об объемах налоговых расходов Ильинского городского округа и результатах проведенной оценки эффективности налоговых расходов Ильинского городского округа, формируется в разрезе налоговых расходов Ильинского городского округа и включает в себя информацию, предусмотренную разделами I-V приложения к настоящему Порядку.

1.3. В целях проведения оценки налоговых расходов Ильинского городского округа орган администрации Ильинского городского округа, уполномоченный на проведение оценки налоговых расходов (далее – уполномоченный орган), в срок до 1 февраля текущего года направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Пермскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы решений Думы Ильинского городского округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, в соответствии с разделами II-III приложения к настоящему Порядку.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Ильинского городского округа

2.1. Проект перечня налоговых расходов Ильинского городского округа на очередной год формируется ответственным уполномоченным органом ежегодно в срок до 25 марта текущего года и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов в срок до 15 апреля текущего года: рассматривают проект перечня налоговых расходов Ильинского городского

округа на предмет распределения налоговых расходов по муниципальным программам Ильинского городского округа, их структурным элементам или направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы Ильинского городского округа;

в случае несогласия с распределением налоговых расходов направляют в уполномоченный орган предложения по уточнению такого распределения.

2.3. Предложения по уточнению распределения налоговых расходов, направленные куратором налоговых расходов в уполномоченный орган, рассматриваются при проведении совместных согласительных мероприятий, по итогам которых в срок до 15 мая текущего года проект перечня налоговых расходов Ильинского городского округа согласовывается.

2.4. В случае если результаты рассмотрения не направлены в уполномоченный орган в течение срока, указанного в пункте 2.2 настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов Ильинского городского округа считается согласованным.

2.5. Уполномоченный орган до 1 июля текущего года размещает перечень налоговых расходов Ильинского городского округа на официальном сайте Администрации Ильинского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://ilinsk.ru/?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y.

2.6. В случае внесения в текущем году изменений в перечень муниципальных программ Ильинского городского округа, структуру муниципальных программ Ильинского городского округа и (или) изменения полномочий кураторов, затрагивающих перечень налоговых расходов Ильинского городского округа, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты принятия соответствующих изменений направляют в уполномоченный орган соответствующую информацию для уточнения перечня.

2.7. В случае уточнения структуры муниципальных программ Ильинского городского округа в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Думы Ильинского городского округа о бюджете Ильинского городского округа на очередной год и плановый период уточненный перечень налоговых расходов Ильинского городского округа формируется в срок до 20 декабря текущего года.

III. Порядок оценки налоговых расходов Ильинского городского округа

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов Ильинского городского округа осуществляется уполномоченным органом и включает:

3.1.1. оценку целесообразности налоговых расходов Ильинского городского округа;

3.1.2. оценку результативности налоговых расходов Ильинского городского округа.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Ильинского городского округа являются:

соответствие налоговых расходов Ильинского городского округа целям муниципальных программ Ильинского городского округа, структурным

элементам муниципальных программ Ильинского городского округа и (или) целям социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Ильинского городского округа;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

3.3. В качестве критерия результативности налогового расхода Ильинского городского округа определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Ильинского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ильинского городского округа.

3.4. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Ильинского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов Ильинского городского округа включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ильинского городского округа.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ильинского городского округа осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ильинского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ильинского городского округа.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Ильинского городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ильинского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа, и объемов предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей

муниципальной программы Ильинского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа, на 1 рубль налоговых расходов Ильинского городского округа и на 1 рубль расходов бюджета Ильинского городского округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Ильинского городского округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по земельному налогу, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 3.7 настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.10 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Ильинского городского округа.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) определяется отдельно по каждому налоговому расходу Ильинского городского округа. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, предоставлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов Ильинского городского округа определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам или за 5 отчетных лет, а в случае если указанные налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} * (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией по налогам в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Ильинского городского округа j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Ильинского городского округа плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта

(самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ильинского городского округа для плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Ильинского городского округа, оцениваются (прогнозируются) по данным Ильинского городского округа;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Ильинского городского округа j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Ильинского городского округа (определяется Министерством финансов Российской Федерации);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Ильинского городского округа, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга Ильинского городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период. В случае если:

указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.11. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Ильинского городского округа j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ильинского городского округа j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если налоговая льгота, освобождение и иная преференция по

налогам предоставляется плательщику более 6 лет.

3.12. В срок до 1 мая текущего года по итогам оценки налоговых расходов Ильинского городского округа уполномоченный орган формулирует заключение, содержащее выводы о:

достижении целевых характеристик налоговых расходов Ильинского городского округа, вкладе налоговых расходов Ильинского городского округа в достижение целей муниципальных программ Ильинского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа;

наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Ильинского городского округа альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Ильинского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа);

целесообразности дальнейшего предоставления налоговых расходов.

Кроме того, заключение должно содержать рекомендации по отмене либо совершенствованию механизма действия налоговых расходов в случае необходимости.

3.13. В срок до 1 мая текущего года уполномоченный орган:

3.13.1. размещает сводную информацию об оценке налоговых расходов Ильинского городского округа на официальном сайте Администрации Ильинского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://ilinsk.ru/?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y;

3.13.2. направляет сводную информацию о результатах оценки налоговых расходов Ильинского городского округа в отдел экономики администрации Ильинского городского округа и кураторам налоговых расходов Ильинского городского округа для использования при оценке эффективности муниципальных программ Ильинского городского округа.

3.14. В срок до 1 сентября текущего года уполномоченный орган направляет исходные данные для оценки эффективности налоговых расходов в Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края.

Приложение
к Порядку формирования перечня
и оценки налоговых расходов
Ильинского городского округа

ПЕРЕЧЕНЬ
показателей для формирования перечня и сводной информации
об оценке налоговых расходов Ильинского городского округа

I. Подведомственность	
1.1.	Куратор налогового расхода
1.2.	Наименование муниципальной программы Ильинского городского округа (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели налогового расхода
1.3	Наименования структурных элементов муниципальной программы Ильинского городского округа, в рамках которых реализуются цели налогового расхода
II. Правовой источник	
2.1.	Решение Думы Ильинского городского округа, его структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам
2.2.	Даты начала действия предоставленного решением Думы Ильинского городского округа права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам
2.3.	Дата прекращения действия предоставленного решением Думы Ильинского городского округа права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам
III. Характеристики налоговых расходов Ильинского городского округа	
3.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные решениями Думы Ильинского городского округа
3.2.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам
3.3.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, определяющий особенности предоставленных отдельным

	категориям плательщиков преимуществ по сравнению с другими плательщиками
3.4.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам
3.5.	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные решениями Думы Ильинского городского округа
3.6.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам для плательщиков, установленных решениями Думы Ильинского городского округа
3.7.	Целевая категория налогового расхода Ильинского городского округа
IV. Оценка объема налоговых расходов Ильинского городского округа	
4.1.	Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (единиц), установленными решениями Думы Ильинского городского округа, за год, предшествующий отчетному году
4.2.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных для плательщиков в соответствии с решениями Думы Ильинского городского округа, за год, предшествующий отчетному году
V. Оценка эффективности налоговых расходов Ильинского городского округа	
5.1.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам для плательщиков, установленных решениями Думы Ильинского городского округа
5.2.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Ильинского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Ильинского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Ильинского городского округа, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ильинского городского округа
5.3.	Результат оценки эффективности налогового расхода (да/нет)

5.4	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)
-----	--